**Таблица поправок к проекту федерального закона
№ 601732-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" и статью 28 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"**

**(в части совершенствования правового регулирования организации нестационарной и развозной торговли)"**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Глава, статья, часть, пункт, подпункт** | **Текст законопроекта, принятого в первом чтении** | **Содержание поправки** | **Редакция с учетом поправки** | **Обоснование поправки** |
| 1 | подпункт г) пункта 2) статьи 1 | «11) Специализация нестационарного торгового объекта и мобильного торгового объекта - ассортиментная специфика, при которой восемьдесят или более процентов общего количества всех позиций перечня предлагаемых к продаже товаров, представленных на витринах, прилавках, выставленных в визуально доступных для покупателя местах, или перечня предоставляемых по прейскуранту услуг составляют товары (услуги) одной группы. В отношении отдельных специализаций нестационарных торговых объектов и мобильных торговых объектов нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации могут устанавливаться иные параметры соотношения товаров (услуг) одной группы;» | После слов «ассортиментная специфика, при которой» слово «восемьдесят» заменить на слово «пятьдесят».После слов «правовым актом субъекта Российской Федерации могут устанавливаться иные параметры соотношения товаров (услуг) одной группы» дополнить словами «,но не менее пятидесяти процентов и не более восьмидесяти процентов таких товаров (услуг);». | «11) Специализация нестационарного торгового объекта и мобильного торгового объекта - ассортиментная специфика, при которой **пятьдесят** или более процентов общего количества всех позиций перечня предлагаемых к продаже товаров, представленных на витринах, прилавках, выставленных в визуально доступных для покупателя местах, или перечня предоставляемых по прейскуранту услуг составляют товары (услуги) одной группы. В отношении отдельных специализаций нестационарных торговых объектов и мобильных торговых объектов нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации могут устанавливаться иные параметры соотношения товаров (услуг) одной группы, **но не менее пятидесяти процентов и не более восьмидесяти процентов таких товаров (услуг)**;». | Установление понятия специализации в предлагаемой в законопроекте редакции влечет ограничение деятельности хозяйствующих субъектов, что может спровоцировать низкую прибыльность и как итог - закрытие бизнеса. Следует учитывать, что многие хозяйствующие субъекты, занятые в сфере нестационарной торговли, значительную часть прибыли извлекают из реализации сопутствующих товаров (услуг) (например, нестационарные торговые объекты, реализующие прессу, занимаются также реализацией сопутствующей не профильной продукции). В этой связи установление порога специализации в восемьдесят процентов товарного ассортимента (перечня услуг), относящегося к одной группе товаров (услуг) представляется необоснованным.Нецелесообразным представляется и предоставление субъектам РФ широких полномочий по установлению иных параметров специализации в отношении нестационарных и мобильных торговых объектов. Наиболее рациональным видится установление параметров специализации в пределах от пятидесяти до восьмидесяти процентов товарного ассортимента (перечня услуг) одной товарной группы (группы услуг). |
| 2 | пункт 6 статьи 1 (абзац седьмой пункта 5 статьи 10¹ в редакции законопроекта) | Органы местного самоуправления вправе установить дополнительные основания, в соответствии с которыми не допускается включение в схему размещения торговых объектов мест размещения нестационарных и мобильных торговых объектов. | Исключить |  | Поправка направлена на введение исчерпывающего перечня оснований для отказа во включении в схему размещения торговых объектов мест размещения нестационарных и мобильных торговых объектов, который будет действовать на федеральном уровне. Это позволит создать единый механизм правового регулирования в сфере нестационарной торговли. |
| 3 | пункт 6 статьи 1 (пункт 11 статьи 10¹ в редакции законопроекта)  | «11. Органы местного самоуправления вправе установить перечень случаев, при которых включение места размещения нестационарного или мобильного торгового объекта в схему размещения торговых объектов не подлежит рассмотрению на общественных обсуждениях» | Исключить |  | Законопроектом предусмотрено положение, согласно которому схема размещения торговых объектов подлежит опубликованию и рассмотрению на общественных обсуждениях, что будет способствовать достижению баланса интересов и соблюдения прав хозяйствующих субъектов и граждан.Предоставление органам местного самоуправления полномочий по определению случаев, при которых проект схемы размещения торговых объектов не подлежит общественному обсуждению нецелесообразно, в виду наличия коррупционного фактора, а также разбалансировки единого механизма правового регулирования в сфере нестационарной торговли. |
| 4 | пункт 6 статьи 1 (подпункт 9) пункта 3 статьи 10² в редакции законопроекта) | «9) возможность расторжения договора на размещение в случае неисполнения хозяйствующим субъектом, осуществляющим торговую деятельность, обязательства по осуществлению в нестационарном или мобильном торговом объекте торговой деятельности (оказанию услуг общественного питания или бытовых услуг) в течение пятнадцати календарных дней подряд при наличии вины (умысла или неосторожности) такого хозяйствующего субъекта;» | Исключить |  | Следует учитывать, что расторжение гражданско-правового договора возможно лишь по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством, а именно по соглашению сторон, в судебном порядке или в связи с существенным изменением обстоятельств. Кроме того, непонятно, как данное положение может быть практически реализовано.В любом случае, пятнадцатидневный срок является слишком коротким, учитывая риски, которые несет предприниматель, включая взаимодействие с контрагентами и государственными органами. |
| 5 | пункт 6 статьи 1 (пункт 7 статьи 10² в редакции законопроекта) | «7. Договор на размещение заключается на срок не менее 5 лет, но не более 7 лет и дополнительно однократно на новый срок, соответствующий сроку прежнего договора на размещение, без проведения торгов по заявлению хозяйствующего субъекта, осуществляющего торговую деятельность и являющегося стороной данного договора.» | После слов «Договор на размещение заключается на срок не менее 5 лет, но не более 7 лет» дополнить словами **«и продляется по заявлению хозяйствующего субъекта, осуществляющего торговую деятельность** **и являющегося стороной данного договора на новый срок, соответствующий сроку прежнего договора на размещение при соблюдении хозяйствующим субъектом существенных условий договора на размещение.»** | «7. Договор на размещение заключается на срок не менее 5 лет, но не более 7 лет и продляется по заявлению хозяйствующего субъекта, осуществляющего торговую деятельность и являющегося стороной данного договора на новый срок, соответствующий сроку прежнего договора на размещение при соблюдении хозяйствующим субъектом существенных условий договора на размещение.»  | Исходя из формулировки приведенного пункта проекта, принятого в первом чтении, после заключения договора и его однократного продления право размещения нестационарного торгового объекта вновь разыгрывается на торгах и субъект предпринимательской деятельности вынужден демонтировать торговый объект, являющийся его собственностью, а в случае победы на торгах заново его воссоздать. Такой подход не отвечает требованиям стабильного функционирования бизнеса, улучшению предпринимательского климата, развитию субъектов МСП.Предлагаемая поправка направлена на установление возможности неоднократного продления срока действия договора на размещение нестационарного торгового объекта при отсутствии нарушений хозяйствующим субъектом существенных условий договора. |
| 6 | Статья 10.5 пункт 1 | «1. В случае исключения места размещения нестационарного или мобильного торгового объекта из схемы размещения торговых объектов в случае возникновения оснований, предусмотренных частью 5 статьи 10¹ настоящего Федерального закона, в соответствии с которыми не допускается включение в схему размещения торговых объектов соответствующего места размещения нестационарного или мобильного торгового объекта, юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю предоставляется право на осуществление торговой деятельности в компенсационном месте в пределах срока действия договора на размещение или договора, предусматривающего передачу нестационарного торгового объекта, находящегося в государственной или муниципальной собственности, во владение и пользование, если схемой размещения торговых объектов предусмотрено такое компенсационное место.» | Дополнить пункт 1 следующим абзацем:**«Хозяйствующий субъект вправе самостоятельно предложить компенсационное место для размещения нестационарного торгового объекта или мобильного торгового объекта при условии соответствия предложенного хозяйствующим субъектом компенсационного места требованиям, установленным законодательством к месту размещения нестационарных или мобильных торговых объектов. В случае, если компенсационное место для размещения нестационарного или мобильного торгового объекта, предложенное хозяйствующим субъектом будет соответствовать требованиям** **законодательства к месту размещения нестационарных или мобильных торговых объектов, такое компенсационное место включается в схему** **размещения торговых объектов и предоставляется хозяйствующему субъекту для осуществления торговой деятельности в пределах срока действия договора на размещение.».** | «1. В случае исключения места размещения нестационарного или мобильного торгового объекта из схемы размещения торговых объектов в случае возникновения оснований, предусмотренных частью 5 статьи 10¹ настоящего Федерального закона, в соответствии с которыми не допускается включение в схему размещения торговых объектов соответствующего места размещения нестационарного или мобильного торгового объекта, юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю предоставляется право на осуществление торговой деятельности в компенсационном месте в пределах срока действия договора на размещение или договора, предусматривающего передачу нестационарного торгового объекта, находящегося в государственной или муниципальной собственности, во владение и пользование, если схемой размещения торговых объектов предусмотрено такое компенсационное место.**Хозяйствующий субъект вправе самостоятельно предложить компенсационное место для размещения нестационарного торгового объекта или мобильного торгового объекта при условии соответствия предложенного хозяйствующим субъектом компенсационного места требованиям, установленным законодательством к месту размещения нестационарных или мобильных торговых объектов. В случае, если компенсационное место для размещения нестационарного или мобильного торгового объекта, предложенное хозяйствующим субъектом будет соответствовать требованиям законодательства к месту размещения нестационарных или мобильных торговых объектов, такое компенсационное место включается в схему размещения торговых объектов и предоставляется хозяйствующему субъекту для осуществления торговой деятельности в пределах срока действия договора на размещение.».** | Редакцией законопроекта, принятого в первом чтении предусмотрена возможность предоставления хозяйствующему субъекту компенсационного места, в случае исключения места размещения нестационарного или мобильного торгового объекта из схемы размещения торговых объектов, с оговоркой, если схемой размещения торговых объектов предусмотрено такое компенсационное место.Данный подход не подразумевает наиболее полного соблюдения прав и законных интересов хозяйствующих субъектов, в связи с чем поправкой предлагается предоставить возможность хозяйствующему субъекту самостоятельно предложить компенсационное место для размещения нестационарного торгового объекта с последующим включением его в схему размещения торговых объектов, при условии соответствия предлагаемого места размещения требованиям законодательства. |
| 7 | Абзац второй пункта 6. статьи 3 в редакции законопроекта  | Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие розничную торговлю с использованием нестационарных и мобильных торговых объектов или оказывающие услуги общественного питания (бытовые услуги) с использованием объектов общественного питания (объектов по оказанию бытовых услуг), не связанных прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетяминженерно-технического обеспечения, на основании договоров или разрешительных документов, указанных в абзаце первом настоящей части, имеют право на заключение договора на размещение такихобъектов без проведения торгов по истечении срока действия соответствующего договора или разрешительного документа при условии соответствия таких объектов требованиям к внешнему виду, к предельным габаритам и площади нестационарных торговых объектов, а также к внешнему оформлению мобильных торговых объектов, предельным габаритам, типам и категориям транспортных средств, используемых для осуществления развозной торговли, установленным нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 7 статьи 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года №381-Ф3 "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации"(в редакции настоящего Федерального закона), на день заключения договора на размещение таких объектов. | После слов «отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, на основании» дополнить словами «**схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории соответствующего муниципального образования по состоянию на 1 марта 2015 года, в том числе».**После слов «имеют право на заключение договора на размещение таких объектов без проведения торгов» дополнить словами «**в течение одного года со дня вступления в силу настоящего Федерального закона или».** После слов «на день заключения договора на размещение таких объектов» дополнить словами «**или на дату утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории соответствующего муниципального образования**.». | «Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие розничную торговлю с использованием нестационарных и мобильных торговых объектов или оказывающие услуги общественного питания (бытовые услуги) с использованием объектов общественного питания (объектов по оказанию бытовых услуг), не связанных прочно с земельным участков вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, на основании **схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории соответствующего муниципального образования по состоянию на 1 марта 2015 года, в том числе** договоров или разрешительных документов, указанных в абзаце первом настоящей части, имеют право на заключение договора на размещение таких объектов без проведения торгов **в течение одного года со дня вступления в силу настоящего Федерального закона или** по истечении срока действия соответствующего договора или разрешительного документа при условии соответствия таких объектов требованиям к внешнему виду, к предельным габаритам и площади нестационарных торговых объектов, а также к внешнему оформлению мобильных торговых объектов, предельным габаритам, типам и категориям транспортных средств, используемых для осуществления развозной торговли, установленными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации в соответствии с частью 7 статьи 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона), на день заключения договора на размещение таких объектов **или на дату утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории соответствующего муниципального образования**.» | Поправка направлена на защиту прав субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, у которых кроме схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории соответствующего муниципального образования не имеется иных разрешительных документов, подтверждающих право на размещение нестационарного или мобильного торгового объекта или объекта общественного питания (объекта по оказанию бытовых услуг), включая договоры аренды земельного участка и иные договоры.  |

Депутат А.В. Балыбердин